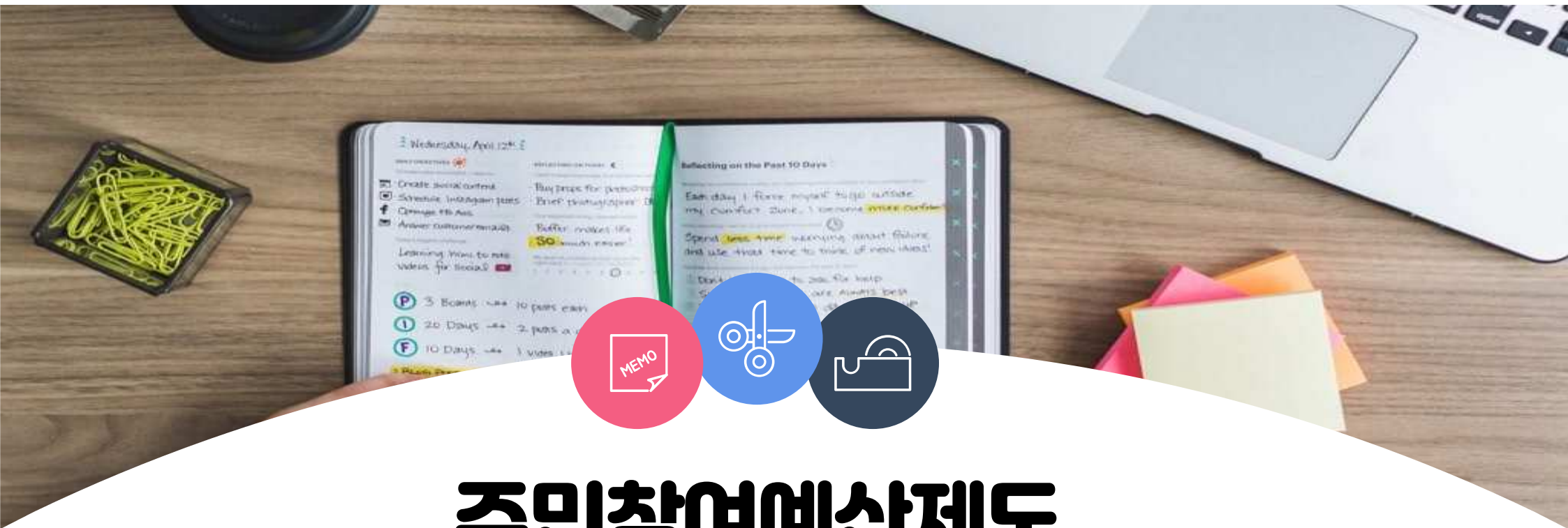


주민참여예산



2025 경남도민예산학교

우리가 만든 참여예산, 우리가 꿈꾼 경남살림



주민참여예산제도

예산 편성, 집행, 결산, 환류까지...
지방자치단체 예산 과정에 주민이 참여하는 제도

주민이 직접 참여하여 재정민주주의 실현의 의미를 지님

지방자치단체 주요 예산제도



효율성, 효과성

성과예산제도
성과 계획서
성과보고서

성인지예산제도
성인지예산서
성인지결산서

주민참여
예산제도

성평등, 사회형평성

투명성, 재정민주주의

주민참여예산

UN

행정의 투명성을
보장하는
가장 혁신적인 방
법으로

영파운데이션
(영국 사회혁신기관)

세계를 바꾼
10대 사회혁신 중
하나로

세계 은행

정부와 시민사회
의 가장 모범적인
협력 모델로

주민 직접 참여제도 및 정책 확산



거버넌스(협치) 체제 등장

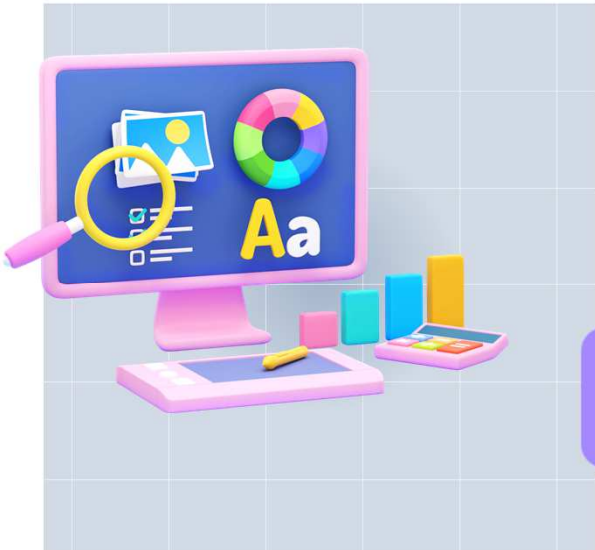


대의민주주의+참여민주주의+숙의민주주의



대의 민주주의 한계

사회발전 패러다임 변화



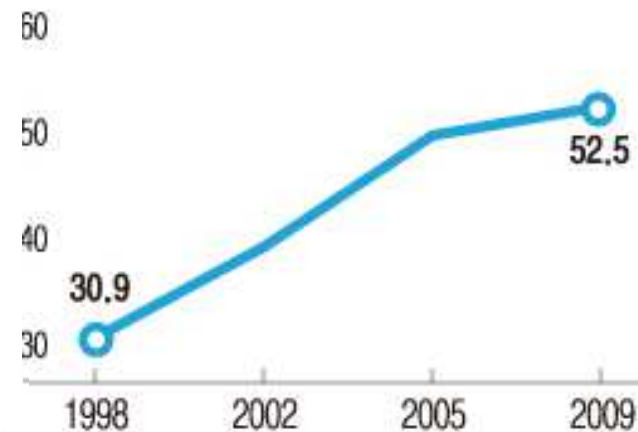
주민참여제도로서의 **주민참여예산제도**

- 지방자치는 " 주민이 스스로 지역을 다스리는 것 " 으로, 주민의 참여는 자신의 문제를 스스로 인식하고 직접 해결하여 행정의 한계를 보완하는 역할을 담당
- 일상생활의 문제점을 가장 먼저 인지하는 것은 공무원이 아닌 주민



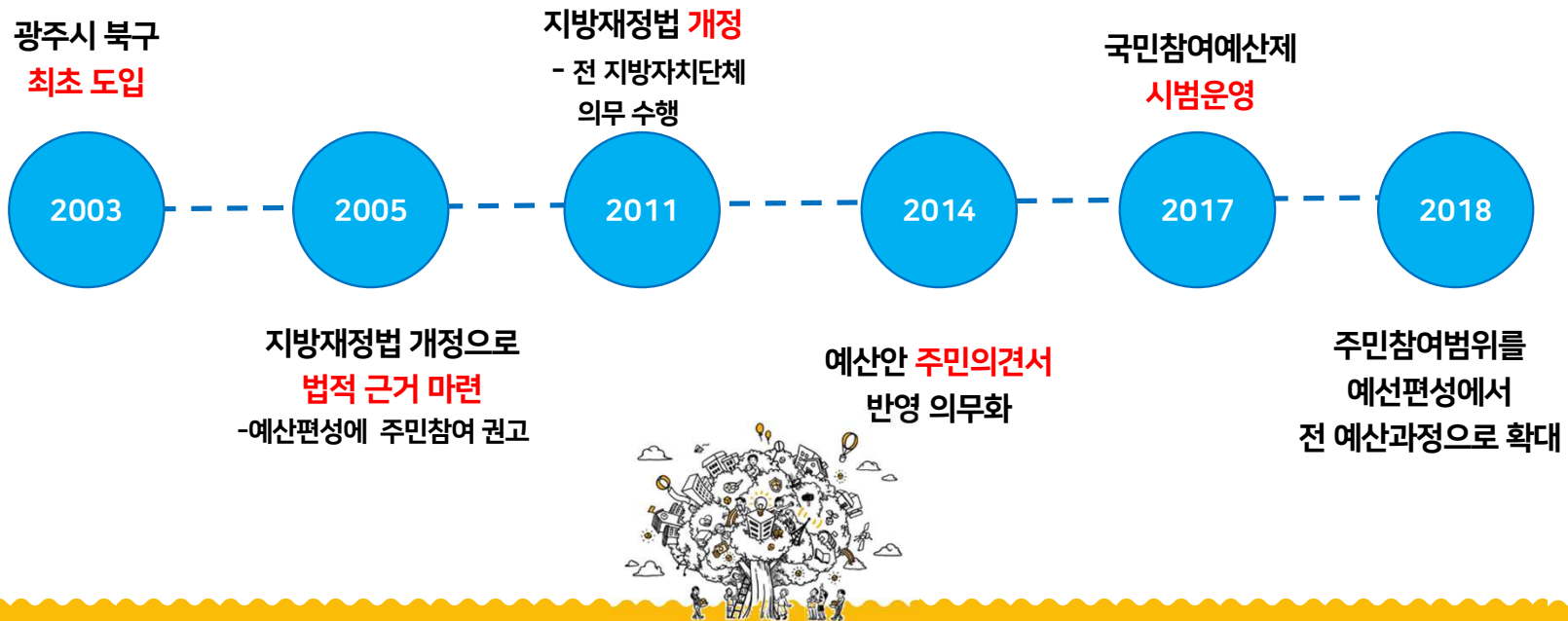
주민참여예산제도의 도입배경

- 최초의 주민참여예산제도는 **1989년** 브라질의 포르투 알레그라(Porto Alegre)시에서 시작
- 포르투 알레그라시의 시민의 생활수준은 거주지역과 소득에 따라 매우 불평등, 시민의 1/3은 도시 외곽의 빈민촌에 거주하며 상하수도, 공중보건시설, 학교 등을 이용할 수 없었음
- 새롭게 집권한 노동당 정부는 당시 예산의 대부분이 사용처가 결정되어 도시환경 변화를 위한 예산 배분을 변경할 수 없어, 정부에 대한 불신을 줄이며 예산을 새롭게 만들기 위해 **시민이 예산편성 과정에 참여**하는 주민참여예산제도를 도입



우리나라의 주민참여예산제도 확산

- 2000년대 초 시민단체 등이 참여예산 도입을 주장하면서 본격적 논의가 진행되었고, 2003년부터 광주광역시 북구와 울산광역시 동구 및 북구, 경기도 안산시, 충청북도 청주시 등 참여예산제도 운영
- 2005년에는 지방재정법을 개정하여 주민참여예산제도의 법적 근거를 마련
- 2011년 지방재정법 재개정을 통해 모든 자치단체의 참여예산 실시가 의무화
- 2017년부터는 중앙정부 차원의 '국민참여예산제도'가 시행



지방재정법 속 주민참여예산제도

- ✓ 목적: 지방예산 편성 등 예산과정에 주민이 참여
- ✓ 제한: 의회의 예산 심의, 확정권 제외
- ✓ 방법: 공청회, 간담회, 설문조사, 사업 공모, 그 밖에..

경남 조례 속 주민참여예산제도

- ✓ 목적: 지방예산 편성 등 예산과정에 주민 참여를 보장 예산의 투명성 증대
- ✓ 제한: 예산 편성권(도지사), 예산 심의권(도의회) 제외
- ✓ 방법: 설명회, 공청회, 토론회, 간담회, 설문조사, 사업공모



법제화 이후

2014년

- 예산안에 주민의견서 첨부 의무화, 주민참여예산기구 구성 근거 마련

2015년

- 행정안전부 장관의 주민참여예산제도 운영에 대한 평가 근거 마련



법제화 이후

2018년

- 주민참여 범위를 예산 전체 과정으로 확대, 주민참여예산기구 설치 근거 마련

※ 지방재정법 제 39조 지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여

기존

“지방예산 편성과정에 주민이 참여할 수 있는 절차”



개정

“지방예산 편성 등 예산과정에 주민이 참여할 수 있는 제도”



법제화 이후

'20년 1월

- 주민참여예산제도 운영현황 및 주민의견서 공시
※지방재정법 제 60조 지방재정 운용상황의 공시 등

'20년 3월

- 주요 사업에 대한 주민 참여 방법 및 운영에 대한 평가 항목 규정
※지방재정법 시행령 제 46조 지방예산 편성 등 예산과정에의 주민 참여

주요 사업에 대한 주민참여



모든 사업에 대한 주민참여

공청회, 간담회, 설문조사, 사업공모 등

우수 자치단체 선정 기준 마련

실질적인 주민참여 범위 및 수준 확대,
자치단체의 적극적인 참여 유도



주민참여예산 기본 원칙



개방성

누구나

권한 부여

적절한 권한

투명성

공개



누가?

행정

의회

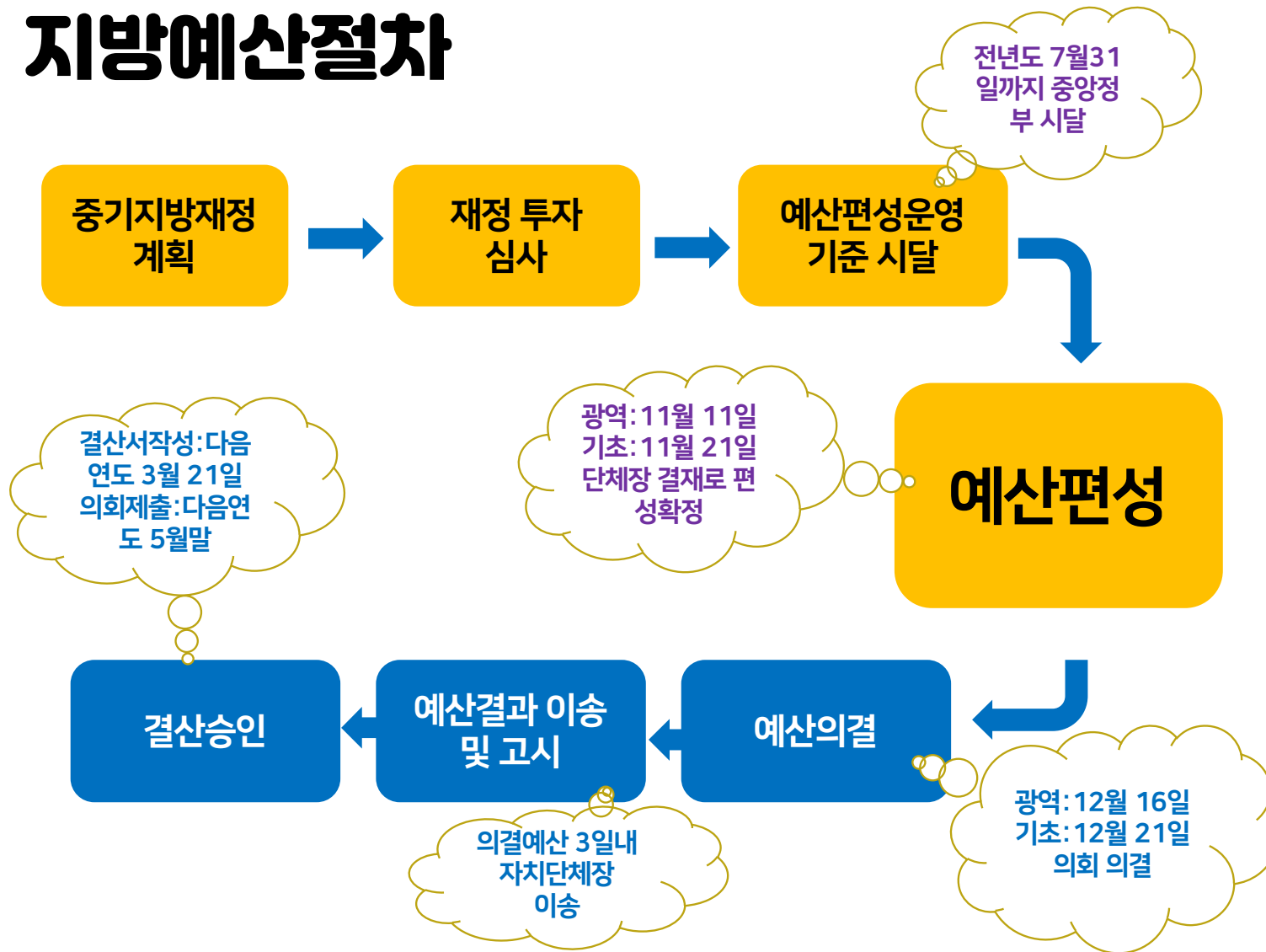
주민



우리가 낸 세금을
어떻게 하면
모두가 행복하게,
필요한곳에
쓸 수 있을까?



지방예산절차





재정운영의 **투명성**과 자원배분의 **공정성**



주민참여예산제도는 크게 2가지로 구분



주민제안사업



일반참여예산사업

좋은 사업 = 좋은 필요 = 좋은 문제해결

동일한 사업이라도 구체적인 “필요”의 공익성이라는 측면에서 다른 사업이 된다

동 지역	사업명	시민제안 취지	사업비 (백만원)	요인분석
부암동	방법용 CCTV 설치	상명대에서 기숙사를 운영, 중국유학생들이 흡연하는 등 주민 불안감이 증가하여 방법용 CCTV 설치	45	인구유입(중국 유학생)
소공동	북창동 관광특구지역 활성화 사업	북창동 음식거리 입구에 조형물 설치	50	상업지역 비율이 주거지 보다 높음
보광동	취약지역 방법용 CCTV 설치	범죄 및 사고 예방을 위한 방법용 CCTV 설치 로 안전하고 행복한 마을조성 기여	25	정비예정구역 지정사업 장기화
신길1동	다문화 가족, 친화프로그 램 운영	원주민, 다문화 가족이 함께 활동하고 체험하 는 문화행사	8.5	인구유입 (초등학교 다문화 가정)

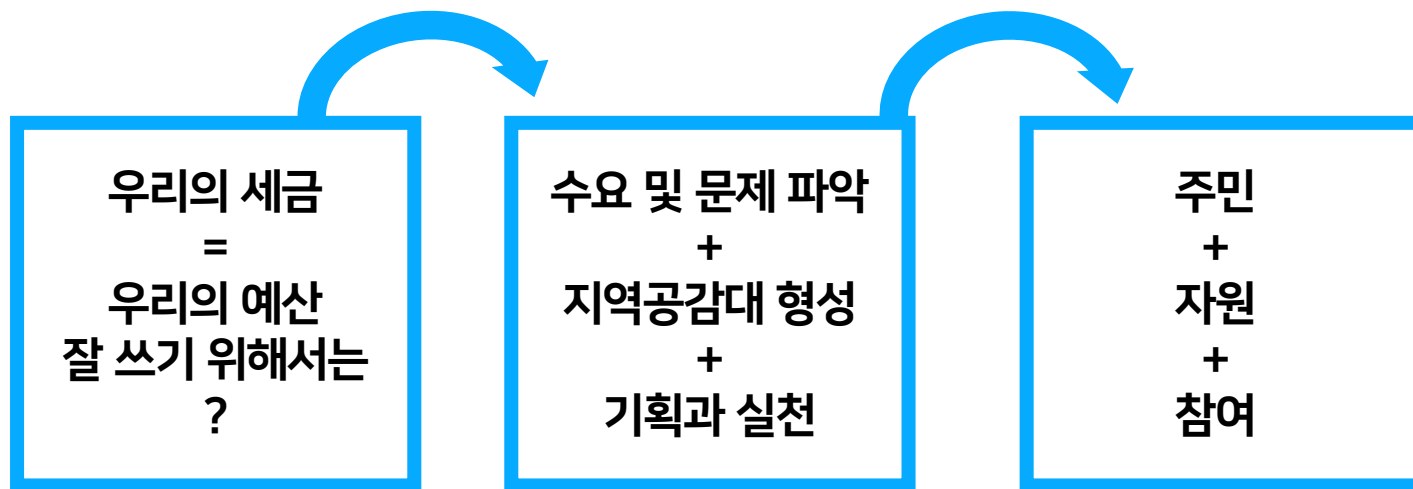


참여예산사업의 효과는 새로운 사업이어서가 아니라 자
신들의 문제를 스스로 해결했다는 효능감에 있음
관건은 새로운 사업이 아니라 '문제의 발견'



주민참여예산제도가 활성화 되려면...





지역공동체 의식과 사회혁신, 주민참여예산

예산은 세금입니다. 세금은 내 돈입니다.



연번	부서검토 평가지표	체크포인트
1	사업이 계획대로 진행(마무리) 되었습니까? (사업 착수여부, 공정률 등)	- 사업계획서의 사업기간 확인, 연도 내 사업완료 가능 여부 등 - 사업계획서의 추진일정대로 진행되고 있는지 여부 - 사업계획서와 비교하여 공정률이 현저히 떨어지는 경우 사유 확인 필요
2	제안의도를 반영하여 진행되었습니까? (사업위치, 사업내용 등)	- 주민제안내용과사업위치및사업내용이동일한지? - 위치, 내용이 변경되거나 집행잔액을 활용하여 사업내용(대상지)을 추가하는 사례는 원칙적 불가(사유확인 필요)
3	주변에 불편이나 민원을 야기할 가능성은 없습니까?	- 사업 추진과정에 예기치 못한 민원이 발생하는 경우 사업진행이 늦어지고 연 내 추진이 어려울 수 있으므로 해당사항이 있는지 여부 검토
4	다수의 시민들에게 도움이 되는 사업입니까?	- 특정지역의민원해결을 위한사업 또는 주민수혜도가 한정된 사업인지 검토 * 단, 사회적약자(장애인, 어린이, 노인 등) 등 소수자배려를 위한 사업은 주민 수혜도가 한정된 사업으로 볼 수 없음
5	절차가 중복되거나 예산낭비 요소는 없습니까? (사업비 과다 산정, 관련기관 협의미비로 일부공정 중복 시행 등)	- 불필요한 공정으로 예산을 낭비하는 경우나 일부공정 축소로 예산절감이 가능한 경우가 있는지 등 검토 * 사실상 세부적인 산출내역, 품목별 단가 등을 확인하는 것은 현실적으로 어려우며 모니터링은 행정감사가 아님을 유의
6	해당 사업의 사업목적 달성에 효과적이라고 생각하십니까?	- 사업내용이 사업목적 달성 여부 검토 - 사업의 질적·양적 성과, 사업실시 전후의 긍정적 변화 예측 검토
7	해당 사업은 향후 지속적으로 확대 또는 추진할 필요성이 있다고 생각하십니까?	- 주민참여예산사업으로서의 적정성 - 향후 다른 지역과 시군으로 지속적으로 확대 또는 추진할 필요성이 있는지 검토
	<종합의견>	- 사업에 대한 (모니터링) 항목 이외에 사업추진 방법의 효율성 등 사업 전반에 대한 검토의견 작성



2025 도민예산학교

THANK YOU

